

“Aktuelles aus Brüssel”

*Simona Wohleser
Österreichischer Städtebund
Büro Brüssel*

SGI-Seminar in Wien, 1 Dez 2011, 9:00

Übersicht

Horizontale Vorschläge

- MFF
- EU-Regionalpolitik
- „Connecting Europe“ & Projektanleiheninitiative
- AP 2012

M.F.F. - 1,025 Mrd € (di 1,05%EU-BNE) **mehrfähriger EU-Finanzrahmen**

- KOM Vorschlag 29 Juni 2011 für 2014 – 2020
- http://ec.europa.eu/budget/biblio/documents/fin_fwk1420/fin_fwk1420_en.cfm
- Überblicksartige Darstellung der EU-Ausgaben und EU-Prioritäten
- Tiefgreifende Auswirkungen auf Kommunen zu erwarten: nicht nur Feststellung politischer & budgetärer Prioritäten; auch detaillierte Vorschläge zur effizienten Erbringung der EU-2020 Ziele;
- Forderung nach unbedingter Einbindung der kom/reg Ebene in die Budget-Verhandlungen

5 Rubriken

- 1) Intelligentes und integratives Wachstum (**491 Mrd€**) inkl Strukturfonds (**336 Mrd€**), Forschung & Entwicklung, allg meinel. & berufliche Bildung, Jugend & Sport sowie (*NEU*) „*Connecting Europe*“ ;
- 2) Nachhaltiges Wachstum: natürliche Ressourcen (**383Mrd€**) inkl GAP und Umwelt;
- 3) Sicherheit & Unionsbürgerschaft (**19 Mrd€**) inkl Justiz, Migrationsfonds, Gesundheitswesen & Verbraucherschutz;
- 4) Globales Europa (**70 Mrd€**)-Maßnahmen im Außenbereich & EU-Hilfsprogramme
- 5) Verwaltung (**63 Mrd€**) – Ausgaben der EU-Inst

Schlüsselmerkmale

- Möglichkeit ab 2020: Übergang zu 10jährigem HH-zyklus (5&5)
- Vereinfachung der Durchführung zB kleinere Zahl von Einzelprogrammen
- weniger Geld für Strukturfonds (EFRE, ESF, Kohäsionsfonds); neue Kategorie „Übergangsgebiete“; mehr Mittel für territoriale Zusammenarbeit;
- starke Ergebnisorientiertheit; sog „Partnerschaftsabkommen zw MS und KOM zur Vereinbarung von Zielen & Ergebnissen;
- „gemeinsamer strategischer Rahmen“ für Territorialfonds (EFRE, ESF, ländliche Entw, Fischerei); Rahmen für „Horizont 2020“ (Forschung & Entw);

Schlüsselmerkmale

- *NEU* „connecting europe“ für große Netze in Verkehr, Energie, IKT (40 Mrd€ plus 10 Mrd€ aus Kohäsionsfonds);
- 282 Mrd€ für Direktzahlungen in GAP, „Ökologisierung“ von GAP-Ausgaben; Verpflichtung zu mehr Flexibilität bei Mitteltransfer von Direktzahlungen zur ländlichen Entw;
- Mehr Mittel für Forschung & Entw; für allgemeine & berufl. Bildung;
- 58 Mrd€ für EU-Entwicklungsfonds & EU-Globalisierungsfonds von MFF ausgenommen; separate Budgets...
- Vorschläge für neue Eigenmittel: (zur Verringerung der nationalen EU-Beiträge) Finanztransaktionssteuer, neue MwSt-Eigenmittel

Diverses

2012: Einigung unter ZY-Präs erwartet

Keine Anwendung des Mitentscheidungsverfahrens (Rat entscheidet mit Einstimmigkeit; EP kann lediglich zustimmen – allerdings intensive Einbindung des EP in informelle Verhandlungen zw Rat & KOM)

Rat: kontroverse politische Debatten; EP: (neue institutionelle Rolle durch VvL); mehrere Ausschüsse bereiten Stellungnahmen vor; ebenso AdR & EWSA;

HH 2012: 129 Mia € (plus 1,86% liegt unter Inflationsausgleich) – EP urspr 133,1 Mia €, KOM 132,7 Mia €

EU-REGIONALPOLITIK 2014 - 2020

- KOM-Vorschlag 6 Okt 2011
- http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/proposals_2014_2020_en.cfm
- Rahmenverordnung (neu): allgemeine Regeln & Bedingungen für alle Fonds: EFRE, EFS, Kohäsionsfonds,(neu!) Landwirtschaftsfonds (für Entwicklung des ländlichen Raums), Fischereifonds;
- 11 thematische Ziele orientieren sich an EU 2020 Strategie
- Vorgeschlagene Mittelzuteilung: 68,7% für schlechter entwickelte Regionen = 162,6 Mrd. €; 11,6% für Übergangsregionen = 38,9 Mrd. €; 15,8% für besser entwickelte Regionen = 53,1 Mrd. €
- ö BL: fallen in Kategorie sog „*besser entwickelter Regionen*“; Burgenland ist sog „*Übergangsregion*“ (zw 75% & 90% des EU-BIP);

EU-Regionalpolitik

- Ö Prioritätensetzung: 80% aus EFRE für Forschung & Entwicklung, Energieeffizienz, nachhaltige Energie, Wettbewerbsfähigkeit von KMU; davon mind 20% für Energieprojekte, 30% in Innovation und 30% für KMU; Rest für anderweitige Projekte; **5% für städtische Entwicklungsprojekte**;
- 52% der Mittel in Ö (40% im Burgenland) stammen aus ESF, dh Augenmerk auf Arbeitsmarkt-, Sozial- und Bildungsprojekte
- Städtedefinition: in Partnerschaftsverträgen zw KOM & MS
- ö Kofinanzierungsquote mind 50% (40% im Burgenland); ev weniger in Bergregionen;
- Partnerschaftsverträge zw KOM und MS legen ex-ante Konditionalitäten und quantifizierbare Ziele vor Programmstart fest

EU-Regionalpolitik

- Lokale Entwicklungsstrategien: Übertragung des LEADER-Modells auf andere Fonds um sektorenübergreifende & mehrdimensionale Maßnahmen zur lokalen Entwicklung zu erleichtern;
- Erarbeitung lokaler Entwicklungsstrategien durch Aktionsgruppen (öffentlich & privat) – zu genehmigen von zuständiger Managementbehörde (meist auf Landesebene)
- Entwicklungsstrategien müssen sich an zulässigen Prioritäten orientieren und Analyse der lokalen Bedürfnisse und des lokalen Entwicklungspotenzials enthalten;

EU-Regionalpolitik

- Connecting Europe Fazilität (CEF): 40 Mrd. € für Infrastrukturprojekte [Energie, Transport, Informations- und Kommunikationstechnologien (ca. 9,2 Mrd. €); hohe Anforderungen; ev keine nationale Mittelzuweisung sondern gesamteuropäischer Topf in Vw der KOM; Förderung der besten Projekte;
- Makroökonomische Konditionalitäten als ultima ratio für Budgetsünder, Suspendierung von Fonds in mehrstufigem Verfahren.
- EP-Berichterstattung: Allgemeine VO: MdEP van Nistelrooij (NL/EVP), MdEP Krehl (DE/S&D) und MdEP Mănescu (RO/ALDE)
- **EFRE-VO**: MdEP Olbrycht (PL/EVP) , MdEP Westphal (DE/S&D) und MdEP Manner (FI/ALDE)
- **Territoriale Zusammenarbeit (ETC)-VO**: MdEP Manner (FI/ALDE), MdEP Sanchez-Schmid (FR/PPE) und MdEP De Angelis (IT/S&D)

„CONNECTING EUROPE“ und EU 2020-PROJEKTANLEIHENINITIATIVE

- KOM-Vorschlag 19 Okt 2011 -- GD-übergreifendes Infrastrukturpaket
- Zustimmung des EP und EU-Ministerrats erforderlich
- Überwindung nationaler Ausrichtung aller drei Netzarten (Energie, Verkehr Telekommunikation) durch gesamt europäisches Infrastruktursystem
- neue Finanzierungsmodelle: zB „Projektbonds“, (Pilotphase in 2012) ; Stimulierung Investitionen staatlicher Einrichtungen oder privater Investoren

Projektanleiheninitiative

- Zur Finanzierung und zur Risikoverteilung auf mehrere Investoren des Infrastrukturausbaus
- Ziel: Wiederbelebung des schwachen Markt für Projektanleihen und Sicherung der Langzeitfinanzierung von EU-Infrastrukturprojekten
- Pilotphase in 2012 mit 230 Mio. € von EIB (erhält Kapital aus EU-HH und sichert Teil der Finanzierung förderfähiger Projekte; andere öffentliche/private Investoren sollen restliche Finanzierung zu übernehmen); KOM hofft auf Investitionsmobilisierung von 4,6 Mrd. €;
- Energiesektor: Einsatz von individuell auf Projekt bezogenen Finanzierungsinstrumente (zB Zuschüsse, Investmentfonds, Risikobeteiligungsinstrumente wie Darlehen, Bürgschaften)

AP der KOM (2012)777

„Europäische Erneuerung“

- Veröffentlicht: 15 Nov 2011
- http://ec.europa.eu/atwork/programmes/docs/cwp2012_de.pdf
- http://ec.europa.eu/atwork/programmes/docs/cwp2012_annex_en.pdf
- **Zwei Dokumente:** Teil 1 – Beschreibung und politische Begründung
Teil 2 – Anhang I - Initiativen 2012-14; Anhang II - Vereinfachung;
Anhang III -Zurücknahme von anhängigen Vorschlägen; **129**
„strategische“ Initiativen (hpts „rechtsunverbindliche“ Mitteilungen und
Legislativmaßnahmen); **60** Maßnahmen für 2013;
- Schwerpunkt: wirtschaftspolitische Steuerung auf EU-Ebene;
mittelfristige Finanzplanung ab 2014; intelligentes, nachhaltiges &
integratives Wachstum (aus EU-2020-Strategie);
- Bürokratieabbau: 28 zu vereinfachende; 17 zurückzuziehende
Initiativen; (25 % Verwaltungslastenreduzierung wird übertroffen; entspricht
Einsparungen von 39 Mrd. €); noch beträchtliche nationale Umsetzungslücken bei
Schlüsselmaßnahmen zB DL-RL

1. „Smart growth“

- Umsetzungsbericht der EU 2020-Strategie,
- Staatliche Beihilfen (Breitband, deminimis, block exemption),
- Zugangsverbesserung zu Waren und Dienstleistungen, u. a. im Bereich der Auftragsvergabe, MwSt auf kommunale Unternehmen,
- EU-Rahmen bzgl. der elektronischer Identifizierung, Beglaubigung und Unterschrift, PSI-RL, open Data RL,
- Europäisches Label für den Tourismus-Sektor,

2. Nachhaltiges Wachstum

- EnergieeffizienzRL
- LuftqualitätsRL (2013)
- AbfallrahmenRL (2013)
- CO₂-Abgase von PKW & Kleinbussen
- 7. UmweltAP
- roadmap zur EU-Energiepolitik
- UVP-Novelle
- Klimawandel – politischer Rahmen
- Eurovignette

- Umsetzungsbericht der EU 2020-Strategie,
- aktive EU-Bürgerschaft,
- Umsetzung von VvL (Subsidiarität, Proportionalität),
- Beschäftigungspaket mit u. a. „Flexicurity“-Maßnahmen,
- Mitteilung zur kommunalen Rolle in der Entwicklungspolitik.

AP 2012

Diverses

- Keine Erwähnung des Qualitätsrahmens für Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse;
- Ausdehnung der minimalen Konsultationsdauer von 8-12 Wochen;