

IKW-Band 116 - Vademecum der Korruptionsbekämpfung

Vorwort Franz Dobusch

Bürgermeister der Landeshauptstadt Linz



Der vorliegende IKW-Band ist dem brisanten Thema „Korruption“ gewidmet. Einem Phänomen, vor dem kein Staat, kein Unternehmen und auch keine Verwaltung gefeit ist. Im öffentlichen Bereich, für den ich stehe, kann bereits der Anschein von Bestechlichkeit das Ansehen empfindlich stören. Korruption verursacht einen noch viel größeren, kaum mehr gutzumachenden Schaden: den Vertrauensverlust der BürgerInnen. Daraus resultiert die Pflicht, nicht nur auftretenden Fällen nachzugehen, sondern vor allem auch vorbeugende Maßnahmen zu ergreifen.

Bei der Abwehr von Korruption ist es unerlässlich, dass alle – Politik, Wirtschaft und Verwaltung, MitarbeiterInnen und Führungskräfte – an einem Strang ziehen und sich zu einer umfassenden und nachhaltigen Strategie bekennen. Sie baut auf der Beachtung der wichtigsten rechtlichen Bestimmungen auf. Straf- und Dienstrecht stellen jedoch kein abschließendes Wertesystem dar. So braucht es vor allem auch ethische Normen: einerseits als Anleitung zum richtigen Handeln in problematischen Situationen, andererseits zum wirksamen Schutz der MitarbeiterInnen.

Ethisches Handeln ist auch immer stärker vom Management gefragt. Gemeint ist in diesem Zusammenhang das Führen mit sozialer Verantwortung – in einer Organisation, die sich freiwillig Werten wie Fairness, Ehrlichkeit, Vertrauen und vor allem Transparenz verpflichtet. Dieser Anspruch kann umso besser erfüllt werden, wenn folgende Voraussetzungen gegeben sind: ein Leitbild, in dem Ziele, Werte und Grundsätze formuliert sind, eine gut strukturierte Organisation sowie effiziente Kontrollsysteme. Letztere spielen sowohl in der Prävention als auch in der Korruptions-Bekämpfung eine wichtige Rolle. So liefern etwa Rechnungshöfe und Kontrollämter mit ihren Berichten Warnsignale und schützen damit vor Fehlern. Sie decken Missstände auf, beugen mit Empfehlungen weiteren Fehlentwicklungen vor. Und was am wichtigsten ist: Sie sorgen mit ihren Prüfungen generell für Transparenz, dem bekanntlich wirksamsten Mittel gegen Korruption.

In der Linzer Stadtverwaltung können wir in Sachen Kontrolle auf den Stadtrechnungshof setzen, der unter der Leitung vom Herausgeber dieser Publikation - Friedrich Klug - diese Funktion mustergültig erfüllt. Zudem praktizieren wir ein Vergabewesen, das strengsten Richtlinien unterliegt. Neben all diesen Regulativen darf auf eines nicht vergessen werden: das Vertrauen in die MitarbeiterInnen. Denn nur durch ein ausgewogenes Verhältnis zwischen Kontrolle und Vertrauenskultur können wir unser gemeinsames Ziel erreichen: eine unbestechliche und transparente moderne Verwaltung.

Ich danke den Herausgebern Friedrich Klug und Ilan Fellmann für ihre mehrmals bewiesene Kreativität bei der Behandlung wichtiger Themen, bei ihrem Einsatz für ein ordentliches und faires Staatswesen und auch für ihre jahrelange Prüftätigkeit im öffentlichen Dienst.

IKW-Band 116 - Vademecum der Korruptionsbekämpfung



Die Herausgeber: Ilan Fellmann und Friedrich Klug



Inhaltsverzeichnis

Vorwort Bundesministerin für Justiz Maria Berger
Vorwort Beamten- und Frauenministerin Doris Bures
Vorwort Bürgermeister der Landeshauptstadt Linz Franz Dobusch
Zusammenfassung und Vorwort der Herausgeber

Begriffsbestimmung

Fellmann Ilan	<ol style="list-style-type: none">1. Korruption, Mafia, Organisierte Kriminalität (Begriffe)2. Corporate Governance und Corporate Citizenship - Begriff und Wirkungsweise3. Corporate Governance Kodex (Österreich) - Selbstbindung für Aktiengesellschaften4. Lobbyismus - von zulässiger Unterstützung bis zum Rand der Legalität5. Corporate Social Responsibility - Soziale Verantwortung oder Feigenblatt?
Jelinek Elisabeth	Korruption
Kreutner Martin	Ausgewählte Missverständnisse in der Korruptionsdiskussion
Pilz Peter	Sumpf
Ritter Stefan	Zum Begriff der Korruption

Ethische Grundlagen und Motive

Bauer- Jelinek Christine	Alle fühlen sich im Recht Wie die Spielregeln der Macht das Gewissen beeinflussen
Geiblinger Eva	Die Koalition gegen Korruption
Gmeiner Robert	<ol style="list-style-type: none">1. Ethik und Moral als Mittel der Korruptionsbekämpfung und –prävention2. Verwaltungsethik in Österreich - Eine Skizze

IKW-Band 116 - Vademecum der Korruptionsbekämpfung

Renökl Helmut Effizienz - Sinn - Verantwortung
Ethische Grundlagen für Wirtschaft und Technik

Salomon Helmut Motive für korruptes Verhalten

Ökonomische Grundlagen

Bartel Rainer 1. Ein ökonomisches Kaleidoskop zur Korruption
2 Soziale Optimierung und Korruption
3. Korruption als *res publica*
4. Wissenschaftliche Korruption
5. Prinzipien zur Korruptionsvermeidung
6. Ökonomische Ansätze gegen öffentliche Korruption
7. Außerökonomische Ansätze gegen öffentliche Korruption

Schneider Friedrich Wie bedeutend sind Korruption und
Schattenwirtschaft in Österreich?

Schneider Ursula 1. Korruption in der globalen Wirtschaft
2. Korruption in den Wissenschaften: Irrungen und Verirrungen

Rechtliche Aspekte

Kienzl Irene Verwaltungs-, Dienst- und Disziplinarrecht, wie
Nebenbeschäftigung, Befangenheit, Dienstgeheimnis

Kopetzky Matthias Neue Bedeutung der Korruption im Strafrecht

Siska Josef 1. Anzeigepflicht, Anzeigerecht und Anzeigeverbot bei
Korruptionsdelikten
2. Die Polizei in der Korruptionsbekämpfung und als Objekt der
Korruption

Kulturelle Aspekte

Ellenhuber Barbara Mitarbeiterzufriedenheit und Loyalität dem Dienstgeber
gegenüber und ihr Einfluss auf dolose Verhaltensweisen in
Verwaltungseinrichtungen

Galley Birgit Täterverständnis und Wertemanagement

Göbel Klaus- Dieter
Spickenheier Beate Prävention und Fraud Management

Levy Gerhard 1. Sensibilisierung, Schulung
2. Transparenz - Dokumentation - Nachvollziehbarkeit

Prorok Thomas Von Werten und Korruptionsprävention: Codes of Conduct in
der öffentlichen Verwaltung

Internationale Aspekte

Bachmayer Ruth
Bayer Kurt Korruption in der Entwicklungszusammenarbeit (EZA)

IKW-Band 116 - Vademecum der Korruptionsbekämpfung

Bösch Herbert	Betrugsbekämpfung in der EU aus der Sicht des Europäischen Parlamentes
Brüner Franz-Hermann Raddatz Ilka Burger - Scheidlin Maximilian	Korruptions- und Betrugsbekämpfung durch OLAF Korruption im Außenhandel
Dearing Elisabeth	Korruptionsbekämpfung – Internationale Anregungen zum Thema
Diethelm Verena	Wirtschaftskriminalität in Osteuropa
Felber Christian	Steuerschmarotzerstaaten
Meggeneder Günther	Prüfung von EU – Fördergeldern
Stelzer Thomas	Globale Perspektive der Vereinten Nationen: Die VN Konvention gegen Korruption

Organisation und Kontrolle

Donner Gerhard Mörtl Bernhard	Whistleblowing
Fellmann Ilan	Interne Revision und Korruptionsverhütung
Fiedler Franz	Der Rechnungshof im Kampf gegen die Korruption
Hölzl Markus	Wesentliche Instrumente eines Internen Kontrollsystems als Maßnahmen zur Korruptionsbekämpfung
Klug Friedrich	Die Bedeutung der Kontrollämter für die Korruptionsbekämpfung
Moser Josef	Korruptionsbekämpfung Die Rolle des Staates – Reinventing of government
Odenthal Roger	Korruption, Management und innovative Prüfetechniken
Wagner Norbert	Die Begleitende Kontrolle – eine Aufgabe für die Interne Revision?

Konkrete Bekämpfungsmaßnahmen

Blatter Marco	Sport und Korruption – Mit einem Blick auf die Schweiz
Brückner Helmut	Verhaltenskodex für öffentlich Bedienstete – Chancen und Grenzen
Dimmel Nikolaus	Korruption und Sozialverwaltung
Fellmann Ilan	1. Beitrag der Medien zur Korruptionsbekämpfung 2. Das Phänomen „Korruption in der Praxis“ - Fallbeispiele, Pressespiegel

IKW-Band 116 - Vademecum der Korruptionsbekämpfung

Fried Andrea	Wie korrupt ist das österreichische Gesundheitswesen?
Görtz Astrid	Korruptionsprävention in der öffentlichen Verwaltung
Goworek Martin	Risikoanalyse system- und aufgabenbezogen Mit Risiken umzugehen, anstatt sie zu umgehen
Jauernig Paul	Korruptionsprävention im Wiener Magistrat - eine praktische Handlungshilfe
Klug Friedrich	Der Beitrag des Vergabegesetzes zur Korruptionsbekämpfung
Kopetzky Matthias	Zertifizierungen für Fachleute im Bereich Wirtschaftskriminalität
Kräuter Günther	Eine kleine Geschichte über Maier und Co.
Lerchner Hans-Peter	Betrugsdelikte und deren Bekämpfung in Internet und EDV
Mantsch Walter	Korruptionsprävention in Unternehmen
Mayramhof Klaus	Welchen Beitrag kann das Vergaberecht zur Korruptionsbekämpfung leisten?
Meggeneder Günther	Certified Internal Auditor (CIA) Das Berufsexamen für den Internen Revisor
Pachner Franz	Das Vergaberecht in Österreich – Entwicklung und Grundsätze
Ritter Stefan	Post Public Employment – oder: Pflichten im Leben nach der Bundesverwaltung
Salomon Helmut	Konkrete Bekämpfungsmaßnahmen
Schenk Sylvia	Entwicklung und aktuelle Herausforderungen von Transparency International Deutschland e.V.
Sickingner Hubert	1. Internationale Konventionen gegen Korruption 2. Korruptionsrankings/international vergleichende Korruptionsindizes
Skorczyk Georgia	Korruption und Betrug im Gesundheitswesen