

# INHALTVERZEICHNISSE DER BERICHTE

# I N H A L T S Ü B E R S I C H T

	Nr.	Seite
<b>Vorwort</b>	-	3
<b>Inhaltsübersicht</b>	-	7
<b>Kurzfassungen aller Beiträge</b>	-	11
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	-	45
<b>Einleitung</b>	-	49
<b>I. Haushaltsplan, Haushaltsvollzug und Haushaltsrechnung</b>		
Haushaltsplan und Haushaltsrechnung für das Haushaltsjahr 2003	1	51
Haushaltswirtschaft des Freistaates	2	75
Vermögensnachweis, Staatsschulden und Eventualverbindlichkeiten	3	113
Sondervermögen Grundstock	4	127
<b>II. Allgemeines</b>		
Neues Steuerungsmodell	5	139
Stellenabbau mit kw-Vermerken	6	148
<b>III. Staatsverwaltung</b>		
<b>Einzelplan 02: Sächsische Staatskanzlei</b>		
Optimierung der IT-Organisation der Sächsischen Landesverwaltung	7	153
Koordinierungs- und Beratungsstelle für Informationstechnik der Landesverwaltung	8	157
<b>Einzelplan 03: Sächsisches Staatsministerium des Innern</b>		
Kraftfahrzeuge und Kraftfahrzeugwerkstätten der Polizei	9	164
Stadtumbauprogramm Ost	10	170

	Nr.	Seite
<b>Einzelplan 04: Sächsisches Staatsministerium der Finanzen</b>		
Modellprojekt Budgetierung eines Finanzamtes	11	182
Umsatzsteuersonderprüfung	12	189
<b>Einzelplan 05: Sächsisches Staatsministerium für Kultus</b>		
Mittelschulen	13	195
Förderung des Breiten- und Freizeitsports über den Landessportbund Sachsen e. V.	14	197
<b>Einzelplan 06: Sächsisches Staatsministerium der Justiz</b>		
Einführung des elektronischen Grundbuchs	15	202
<b>Einzelplan 07: Sächsisches Staatsministerium für Wirtschaft und Arbeit</b>		
Förderung des Schienenpersonennahverkehrs	16	208
Ausschreibung und Abrechnung von Stahlschutzplanken, Fahrbahnmarkierungen und Verkehrszeichen; Erfolgskontrolle	17	213
<b>Einzelplan 08: Sächsisches Staatsministerium für Soziales</b>		
Zuweisungen und Zuschüsse an Gemeinden und an freie Träger für Kinderkrippen, Kindergärten und Horte	18	218
Förderung überörtlich tätiger Verbände und Vereine der Familien-, Behinderten- und Altenhilfe	19	221
Förderung von Einrichtungen der Suchtkrankenhilfe	20	224
Sächsische Landestierärztekammer	21	228
Haushalts- und Wirtschaftsführung in den Einrichtungen für Forensische Psychiatrie (Maßregelvollzug)	22	232

	Nr.	Seite
<b>Einzelplan 09: Sächsisches Staatsministerium für Umwelt und Landwirtschaft</b>		
Organisation des Sächsischen Staatsministeriums für Umwelt und Landwirtschaft	23	240
Haushalts- und Wirtschaftsführung der Abteilung Landwirtschaft des Regierungspräsidiums Chemnitz	24	244
Stiftung Wald für Sachsen	25	251
Förderung des Landtourismus	26	258
Baumaßnahmen der Landestalsperrenverwaltung	27	262
<b>Einzelplan 12: Sächsisches Staatsministerium für Wissenschaft und Kunst</b>		
Kulturraum Oberlausitz-Niederschlesien - Sorbisches National-Ensemble GmbH	28	267
Landesamt für Archäologie mit Landesmuseum für Vorgeschichte	29	276
Rechtsaufsicht gegenüber den Kulturräumen	30	279
Zuwendungen an ein Forschungs- und Transferzentrum	31	281
Körperschaftsvermögen der Hochschulen	32	287
Bewirtschaftung von Gästeunterkünften an Hochschulen	33	291
Hochschule für Bildende Künste Dresden	34	296
<b>Einzelplan 14: Staatliche Hochbau- und Liegenschaftsverwaltung</b>		
Nutzungskosten im Hochbau	35	298
Einhaltung der Zahlungsfristen bei staatlichen Bauaufträgen	36	303
<b>IV. Kommunen</b>		
Finanzieller Handlungsspielraum der Kommunen	37	309
Personal in den Kommunen, kommunalen Einrichtungen, Zweckverbänden und wirtschaftlichen Unternehmen	38	328
Kommunale Verschuldung	39	340

	Nr.	Seite
Stand der Kommunalprüfung und besondere Prüfungsergebnisse	40	353
Wiederaufbaumaßnahmen nach dem Augsthochwasser 2002 Landeshauptstadt Dresden	41	361
Organisationsprüfungen in kleinen Kommunen	42	366
Kommunale Fraktionsfinanzierung	43	373
Kommunaler Versicherungsschutz	44	382
Beteiligungsberichte	45	393
Kommunale Eigenbetriebe	46	401
<b>V. Mitteldeutscher Rundfunk</b>		
Wirtschaftsführung des Mitteldeutschen Rundfunks	47	409
<b>VI. Frühere Jahresberichte: nachgefragt</b>	48	411

---

**Inhaltsverzeichnis**

<b>Vorwort</b> .....	<b>III</b>
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	<b>V</b>
<b>Ansichtenverzeichnis</b> .....	<b>XI</b>
<b>1. Prüfungsergebnisse und Leitsätze</b> .....	<b>1</b>
1.1 Vierundachtzigste Vergleichende Prüfung „Kindergärten I“ bei 21 Städten und Gemeinden .....	3
1.2 Neunundachtzigste Vergleichende Prüfung „Vollprüfung 2003“ bei fünfzig Städten und Gemeinden .....	5
1.3 Vierundneunzigste Vergleichende Prüfung „Leitfunkstellen“ bei fünf Städten und zwei Landkreisen .....	7
1.4 Fünfundneunzigste Vergleichende Prüfung „Krankenhäuser der Regelversorgung“ bei zwei Städten und drei Landkreisen.....	9
1.5 Siebenundneunzigste Vergleichende Prüfung „Trinkwasser II“ bei zehn Städten und Gemeinden .....	11
1.6 Einhunderterste Vergleichende Prüfung „Vollprüfung 2004: Mittlere Städte“ bei vierzig Städten .....	13
<b>2. Struktur der kommunalen Körperschaften</b> .....	<b>15</b>
<b>3. Ausgewählte Daten der kommunalen Haushalte</b> .....	<b>17</b>
<b>4. Prüfprogramm</b> .....	<b>27</b>
4.1 Laufende Prüfungen .....	27
4.2 Beendete Projekte .....	28
<b>5. Geprüfte Risiken, Sparpotenziale, Rückstände</b> .....	<b>29</b>
<b>6. Vierundachtzigste Vergleichende Prüfung „Kindergärten I“</b> .....	<b>30</b>
6.1 Geprüfte Städte und Gemeinden .....	30
6.2 Informationsstand und Prüfungsbeauftragter.....	31
6.3 Leitsätze .....	31
6.4 Überblick.....	32
6.5 Geprüftes Risiko.....	32
6.6 Sparpotenzial.....	32
6.7 Rückstände .....	32
6.8 Änderungsvorschläge für Rechtsvorschriften.....	33
6.9 Grunddaten der Städte und Gemeinden .....	33
6.10 Kosten der Kindergärten .....	37
6.11 Finanzierungsquellen .....	40
6.12 Finanzierung aus Entgelten .....	42
<hr/> Fünfzehnter Zusammenfassender Bericht	<b>V</b>

6.13	Auslastung der Kindergärten .....	43
6.14	Personaleinsatz .....	44
6.15	Personalauswahl und -entwicklung .....	47
6.16	Raumangebot und Gebäude .....	48
6.17	Entscheidung über kommunale Eigenleistung .....	50
6.18	Qualitätsmanagement und pädagogische Rahmenbedingungen .....	53
6.19	Schlussbemerkung .....	55
<b>7.</b>	<b>Neunundachtzigste Vergleichende Prüfung „Vollprüfung 2003“ .....</b>	<b>56</b>
7.1	Geprüfte Städte und Gemeinden .....	56
7.2	Informationsstand und Prüfungsbeauftragter .....	57
7.3	Leitsätze .....	57
7.4	Überblick .....	58
7.5	Geprüftes Risiko .....	58
7.6	Entwicklung der Verwaltungshaushalte .....	59
7.7	Beurteilung der Haushaltsstabilität anhand von Frühwarnindikatoren: Finanzwarngrenzen .....	61
7.8	Warngrenzen für Hoch- und Straßenbau .....	63
7.9	Einnahmekraft und Ausgabendisziplin .....	64
7.10	Stellenanteile für ausgewählte Aufgaben .....	65
7.11	Stellenbemessungen und -bewertungen .....	66
7.12	Belastungen der Modellfamilie .....	66
7.13	Bedeutung der wirtschaftlichen Betätigung .....	67
7.14	Steuerung und Kontrolle von Eigenbetrieben und Beteiligungen .....	68
7.15	Schlussbemerkung .....	70
<b>8.</b>	<b>Vierundneunzigste Vergleichende Prüfung „Leitfunkstellen“ .....</b>	<b>72</b>
8.1	Geprüfte Städte und Gemeinden .....	72
8.2	Informationsstand und Prüfungsbeauftragter .....	73
8.3	Leitsätze .....	73
8.4	Überblick .....	73
8.5	Geprüftes Risiko .....	73
8.6	Sparpotenzial .....	74
8.7	Rückstände .....	74
8.8	Änderungsvorschläge für Rechtsvorschriften .....	74
8.9	Zentrale Leitstellen und Leitfunkstellen .....	75
8.10	Finanzierung der Leitstellen .....	77
8.11	Einsatzzahlen .....	78
8.12	Technische Ausstattung .....	79
8.13	Personelle Besetzung der Leitstellen .....	81

8.14	Personalauslastung .....	83
8.15	Personalkosten .....	84
8.16	Berechnung der Rettungsdienstgebühren .....	85
8.17	Rettungsdienstgebühren und Kostendeckungsgrad .....	85
8.18	Einsätze und Dokumentation .....	87
8.19	Ausblick .....	88
<b>9.</b>	<b>Fünfundneunzigste Vergleichende Prüfung „Krankenhäuser der Regelversorgung“ .....</b>	<b>90</b>
9.1	Geprüfte Städte und Landkreise .....	90
9.2	Informationsstand und Prüfungsbeauftragter .....	91
9.3	Leitsätze .....	91
9.4	Überblick .....	92
9.5	Geprüftes Risiko .....	92
9.6	Sparpotenziale .....	92
9.7	Rückstände .....	92
9.8	Rechtsvorschriften .....	92
9.9	Vorbemerkung .....	92
9.10	Leistungsdaten .....	93
9.11	Wirtschaftlichkeit .....	95
9.12	Personaleinsatz .....	97
9.13	Fremdvergabe von Leistungen .....	98
9.14	Vergabeverfahren .....	99
9.15	Innerbetriebliche Leistungsverrechnung .....	99
9.16	Fallpauschalen und Bettenzahl .....	100
9.17	Schlussbemerkung .....	100
<b>10.</b>	<b>Siebenundneunzigste Vergleichende Prüfung „Trinkwasser II“ .....</b>	<b>102</b>
10.1	Geprüfte Städte und Gemeinden .....	102
10.2	Informationsstand und Prüfungsbeauftragter .....	103
10.3	Leitsätze .....	103
10.4	Überblick .....	103
10.5	Geprüftes Risiko .....	104
10.6	Sparpotenzial .....	104
10.7	Rückstände .....	104
10.8	Änderung von Rechtsvorschriften .....	105
10.9	Organisation und Versorgungsgebiet .....	105
10.10	Personal .....	106
10.11	Investitionsplanung .....	108
10.12	Vergaben .....	109

10.13 Finanzierung der Investitionen .....	109
10.14 Qualitative Aufgabenerfüllung in Anlehnung an die W 1000 .....	111
10.15 Versorgungssystem und -konzepte .....	112
10.16 Bewilligungen .....	113
10.17 Wasserschutzgebiete.....	113
10.18 Zustand der Bauwerke .....	113
10.19 Wasserqualität.....	115
10.20 Feuerlöschreserven .....	118
10.21 Fernmelde- und Fernwirkssysteme .....	118
10.22 Kosten der Trinkwasserversorgung.....	118
10.23 Anlagennachweise und kalkulatorische Kosten.....	120
10.24 Verwaltungskostenbeiträge.....	121
10.25 Wasserverluste .....	122
10.26 Gebührenkalkulation und Kostendeckung .....	123
10.27 Schlussbemerkung .....	124
<b>11. Einhunderterste Vergleichende Prüfung „Vollprüfung 2004: Mittlere Städte“ .....</b>	<b>126</b>
11.1 Geprüfte Städte und Gemeinden .....	126
11.2 Informationsstand und Prüfungsbeauftragter .....	127
11.3 Leitsätze .....	127
11.4 Überblick.....	128
11.5 Geprüftes Risiko .....	128
11.6 Sparpotenzial.....	128
11.7 Rückstände .....	128
11.8 Balanced Scorecard.....	129
11.9 Beurteilung der Haushaltsstabilität anhand von Frühwarnindikatoren: Finanzwarngrenzen .....	131
11.10 Erkennen von Haushaltsinstabilitäten durch die Doppik .....	133
11.11 Wirkungen der rückläufigen allgemeinen Deckungsmittel und des Anstiegs der Kreis- und Schulumlage .....	136
11.12 Wirkungen des kommunalen Finanzausgleichs auf mittlere Städte.....	141
11.13 Ausgaben für die allgemeine Verwaltung und Haushaltsstabilität .....	142
11.14 Kindergärten .....	143
11.15 Sport, Kultur und sonstige freiwillige Leistungen .....	148
11.16 Ordnungsmäßigkeit .....	151
11.17 Gesamturteile .....	151
11.18 Schlussbemerkung .....	152
<b>12. Zwischenbericht zur Umstellung der Haushaltswirtschaft auf die doppelte Buchführung .....</b>	<b>153</b>

---

13. Gesetz zur Regelung der überörtlichen Prüfung kommunaler Körperschaften in Hessen (ÜPKKG) .....	155
14. Stichwortverzeichnis .....	157
15. Abteilung Überörtliche Prüfung kommunaler Körperschaften.....	163

**Inhaltsverzeichnis**

	<u>Seite</u>
Verzeichnis der Übersichten	10
Verzeichnis der Abbildungen	12

**BEMERKUNGEN ALLGEMEINER ART**

1	Vorbemerkungen	13
1.1	Gegenstand der Bemerkungen	13
1.2	Prüfungsrechte und Prüfungsumfang	14
1.3	Beratung, gutachtliche Äußerungen, Angelegenheiten von besonderer Bedeutung	15
1.4	Weiterverfolgung früherer Empfehlungen	16
1.5	Gemeinsame Prüfungen beim Mitteldeutschen Rundfunk (MDR)	16
1.6	Nationale und internationale Zusammenarbeit mit anderen Prüfungseinrichtungen	17
1.7	Haushaltsrechnung 2002	17
2	Bemerkungen zur Haushalts- und Wirtschaftsführung und zur Haushaltsrechnung 2003	19
2.1	Haushaltsplan 2003	19
2.2	Haushaltsrechnung 2003	20
2.3	Haushaltsüberschreitungen	22
2.4	Abschlussbericht	27
2.5	Zusammenfassende Darstellung von Einnahmen und Ausgaben der Haushaltsrechnung 2003	40
2.6	Einhaltung der Bürgschafts- und Kreditermächtigungen	85
2.7	Nettokreditaufnahme und Entwicklung der Staatsschulden	91

2.8	Vermögen des Landes	96
		<u>Seite</u>
2.9	Verpflichtungsermächtigungen	99
2.10	Rechnungsprüfung 2003	100
2.11	Feststellung gemäß § 97 Abs. 2 Nr. 1 ThürLHO	100
2.12	Entwicklung ausgewählter finanzwirtschaftlicher Kennzahlen	101
2.13	Europäische Strukturfonds – Förderperiode 2000 - 2006	111
2.14	Solidarpakt, "Fortschrittsbericht Aufbau Ost" für das Jahr 2003	121
2.15	Schlussbetrachtung	127

### **BEMERKUNGEN ZU MEHREREN EINZELPLÄNEN**

3	Organisation und Personalausstattung der personalverwaltenden Stellen in den Ministerien, oberen und mittleren Landesbehörden, Obergerichten und Einrichtungen (Einzelpläne 03 bis 10)	129
---	--	-----

### **BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 04**

4	Beschaffung und Verwendung von Großgeräten durch Hochschulen (Kapitel 04 51 bis 04 64, vormals 15 04 bis 15 17)	140
5	Führung eines Blaue-Liste-Instituts (Kapitel 04 78, vormals 15 25)	143
6	Aufgaben und Struktur der Stiftung Weimarer Klassik und Kunstsammlungen (Kapitel 04 89, vormals 15 50)	150

		<u>Seite</u>
<b>BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 07</b>		
7	Prüfung der Tourismusförderung (Kapitel 07 02)	155
8	Zuschüsse für Maßnahmen gem. Investitionsprogramm für den öffentlichen Personennahverkehr (Fahrzeugförderung) - Sicherung von Ansprüchen des Landes gegenüber den Verkehrsunternehmen (Kapitel 10 02, 10 07 und 17 20, vormals 07 03, 07 05 und 17 20)	158
9	Baumaßnahmen an Landesstraßen (Kapitel 10 06, vormals 07 09)	161
<b>BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 08</b>		
10	Laufende Investitionsfinanzierung in Pflegeeinrichtungen - Förderung von Nutzungsentgelten - (Kapitel 08 20)	163
11	Ausgaben für die Eingliederung Behinderter (Kapitel 08 22)	168
12	Zuweisungen für Krankenhäuser (Kapitel 08 29)	172
<b>BEMERKUNGEN ZUM EINZELPLAN 10</b>		
13	Rahmendienstvereinbarung zur Neuorganisation der Stra- ßenbauverwaltung (Einzelplan 10)	178

14	Zuwendungen nach dem Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz (Kapitel 10 07, vormals 07 05)	182
		<u>Seite</u>
	<b>FÄLLE, IN DENEN DIE VERWALTUNG DEN ANLIEGEN DES RECHNUNGSHOFS ENTSPROCHEN HAT</b>	
15	Auslastung und Arbeitsorganisation der Landesdruckereien (Einzelpläne 01 bis 09, 15)	186
16	Datenaustausch zwischen dem IT-Verfahren INPOL und anderen polizeilichen IT-Verfahren (Kapitel 03 13)	187
17	Erfolgskontrolle hinsichtlich der Förderung wirtschaftsnaher Forschungseinrichtungen (Kapitel 07 14)	189
18	Laufende Investitionsfinanzierung in Pflegeeinrichtungen - Zustimmungsverfahren zur gesonderten Berechnung von Investitionsaufwendungen in Pflegeeinrichtungen (Kapitel 08 20)	190
19	Förderung von Personalausgaben im Bereich der Jugend- und Behindertenhilfe (Kapitel 08 22 und 08 24)	192
20	Zuweisungen an Pflegeeinrichtungen für Investitionen (Kapitel 08 25)	193
21	Zuwendungen für die Städtebauförderung (Kapitel 10 04, vormals 19 04)	194
22	Zuschüsse an Städte und Gemeinden für städtebaulichen Denkmalschutz im Bund-Länder-Programm (Kapitel 10 04, vormals 19 04)	195
23	Zuwendungen für die Städtebauförderung (Kapitel 10 04, vormals 07 24 und 19 04)	196
24	Zuwendungen nach dem Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz (GVFG) - Straßenbau	196

(Kapitel 10 07, vormals 07 05)

25	Abrechnung von Architektenleistungen (Einzelplan 18)	197
		<u>Seite</u>

**PRÜFUNG BEIM MITTELDEUTSCHEN RUNDFUNK**

26	Gemeinsame Prüfungen beim Mitteldeutschen Rundfunk	199
----	--	-----

## Inhaltsverzeichnis

		Seite
1	Gesetzliche Grundlagen	6
2	Personal, Organisation	6
3	Prüfungsgegenstände, Beratung und Gutachten	8
4	Prüfungsverfahren	9
5	Prüfungstätigkeit	10
6	Zusammenfassendes Ergebnis der überörtlichen Rechnungsprüfung	11
7	Kassenprüfungen	13
8 - 31	Einzelbemerkungen zu kreisangehörigen Kommunen	14
32	Einzelbemerkung zu einem Landkreis	43
33 - 34	Einzelbemerkung zu einem Zweckverband	45

### Vorbemerkung

Die Überörtliche Kommunalprüfung (ÜÖKP) legt nachfolgend ihren ersten Jahresbericht vor. Die Ergebnisse beziehen sich auf den Prüfungszeitraum 1995 bis 2004. Die Tn. 1 bis 5 enthalten allgemeine Informationen, in Tn. 6 und 7 sind die Prüfungsergebnisse zusammengefasst dargestellt und ab Tn. 8 sind nur Einzelbemerkungsbeiträge von grundsätzlicher Bedeutung mit wirtschaftlichen Auswirkungen über einem Schwellenwert von 50 TDM/25 T€ aufgenommen, soweit nicht aus besonderen Gründen die Aufnahme auch bei Unterschreitung dieses Schwellenwertes erfolgte.

Die Bemerkungen entsprechen dem Sachstand vom 5. Oktober 2005.

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>7</b>
<b>I. Haushaltsrechnung, Lage und Entwicklung der Landesfinanzen</b>	<b>13</b>
1 Entlastung für die Haushaltsrechnung 2002	13
2 Haushaltsplan 2003	14
3 Gliederung der Einnahmen und Ausgaben 2003	15
4 Rechnungsergebnis	22
5 Haushaltsvollzug	23
6 Verpflichtungsermächtigungen	32
7 Rechnungslegung für das Haushaltsjahr 2003	33
8 Finanzierungssaldo und Kreditaufnahme	38
9 Feststellungen zu § 97 Abs. 2 Nr. 1 LHO	42
10 Nachweis des Vermögens und der Schulden des Landes Brandenburg zum 31. Dezember 2003	43
11 Bürgschaften, Garantien und sonstige Gewährleistungen	54
12 Haushaltslage	63
<b>II. Besondere Prüfungsergebnisse und prüfungsbegleitende Beratungen</b>	<b>139</b>
<b>Einzelplan 03</b>	
<b>Ministerium des Innern</b>	
13 Zuweisungen zur Forcierung der Einrichtung der Automatisierten Liegenschaftskarte (FALKE) - Kapitel 03 020 -	139
<b>Einzelplan 06</b>	
<b>Ministerium für Wissenschaft, Forschung und Kultur</b>	
14 Ordnungsmäßigkeit und Wirtschaftlichkeit bei der Umsetzung der Hochschulnebenberufungsverordnung des Landes Brandenburg	144

**Einzelplan 08**  
**Ministerium für Wirtschaft**

15	Investitionsvorhaben „Chipfabrik“ - Kapitel 08 050 -	150
16	Vergabe und Abrechnung von HOAI-Leistungen bei Erschließungsvorhaben für Industrie- und Gewerbegebiete - Kapitel 08 050 -	175
17	Bewilligung und Verwendung von Zuschüssen an ein landesbeteiligtes Unternehmen	178
18	Erfolgskontrolle zur Umsetzung der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“	183

**Einzelplan 10**  
**Ministerium für Ländliche Entwicklung, Umwelt und Verbraucherschutz**

19	Zusammenführung der ehemaligen Ministerien für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten sowie Umwelt, Naturschutz und Raumordnung - Kapitel 10 010 -	188
20	Zuwendungen für die Errichtung der Abwasseranlagen im Amt Oberspreewald - Kapitel 10 040 -	193

**Einzelpläne 08 und 10**  
**Ministerium für Wirtschaft**  
**Ministerium für Ländliche Entwicklung, Umwelt und Verbraucherschutz**

21	Förderung eines Technologie- und Forschungszentrums	198
----	---	-----

**Einzelplan 11**  
**Ministerium für Infrastruktur und Raumordnung**

22	Zuweisungen für Städtebauliche Entwicklungs- und Sanierungsmaßnahmen - Kapitel 11 040 -	203
23	Wasserwirtschaftliche Bauvorhaben zur Sanierung der Braunkohlentagebaue	209

**Einzelplan 15**  
**Ministerium der Finanzen**

24	Baumaßnahme Finanzamt Kyritz - Kapitel 15 112 -	216
----	---	-----

**Einzelplan 20  
Ministerium der Finanzen**

25	Besteuerung der Erstattungsinsen als Einnahmen aus Kapitalvermögen - Kapitel 20 010 -	221
26	Bearbeitung der Steuerfälle mit Einkünften aus Vermietung und Verpachtung - Kapitel 20 010 -	225
<b>III.</b>	<b>Ergebnisberichte - Folgerungen aus den Jahresberichtsbeiträgen</b>	<b>230</b>
27	Beschaffung, Lagerhaltung und Bereitstellung von Dienstbekleidung für Polizeibedienstete des Landes Brandenburg (Jahresbericht 2001, Einzelplan 03 - Beitrag Nr. 5 und Jahresbericht 2003, Einzelplan 03 - Beitrag Nr. 32)	230
28	Landeswasserbauvorhaben zum Hochwasserschutz an der Oder (Jahresbericht 2002, Einzelplan 10 - Beitrag Nr. 18)	233
29	Finanzhilfen des Landes im Schienenpersonennahverkehr für die Beschaffung von Fahrzeugen (Jahresbericht 2003, Einzelplan 11 - Beitrag Nr. 17)	235
30	Kostencontrolling und Vertragsmanagement in der Bauverwaltung unter besonderer Berücksichtigung der Aufgabenerfüllung durch freiberuflich Tätige (Jahresbericht 2003, Einzelplan 15 - Beitrag Nr. 19)	236
31	Prüfung der Investitionszulagen (Jahresbericht 2003, Einzelplan 20 - Beitrag Nr. 22)	237
32	Untersuchung der Eigenheimzulagen (Jahresbericht 2003, Einzelplan 20 - Beitrag Nr. 23)	239
33	Vergabe und Verwendung von Filmfördermitteln durch die Filmboard Berlin-Brandenburg GmbH (Jahresbericht 2004, Einzelplan 08 - Beitrag Nr. 16)	240
34	Tiefbauvorhaben zur Erschließung von Gewerbegebieten (Jahresbericht 2004, Einzelplan 08 - Beitrag Nr. 18)	241
35	Ausgaben für die Unterhaltung von Straßen und Brücken (Jahresbericht 2004, Einzelplan 11 - Beitrag Nr. 22)	242
36	Bau- und Rekonstruktionsmaßnahmen „Gutsanlage Schloss Criewen“ (Jahresbericht 2004, Einzelplan 15 - Beitrag Nr. 24)	243
37	Wartungsverträge für Anlagen der technischen Gebäudeausrüstung in der Landes- und Landesbauverwaltung (Jahresbericht 2004, Einzelplan 15 - Beitrag Nr. 25)	245

---

38	Planung, Bauausführung und Nutzung eines Einfamilienhauses als Dienstwohnung für die Straßenmeisterei Cottbus (Jahresbericht 2004, Einzelplan 15 - Beitrag Nr. 26)	246
39	Umsetzung der von der Landesregierung beschlossenen Leitlinien für eine effiziente Beteiligungspolitik (Jahresbericht 2004, Einzelplan 20 - Beitrag Nr. 27)	248
40	Betätigung des Landes bei einem Unternehmen mit unmittelbarer Landesbeteiligung (Jahresbericht 2004, Einzelplan 20 - Beitrag Nr. 28)	250
41	Erfordernis einer Vereinbarung von Prüfungsgrundsätzen in Bezug auf privatrechtliche Unternehmen mit Beteiligung des Rundfunks Berlin-Brandenburg (Jahresbericht 2004, Sonstiges - Beitrag Nr. 29)	251
<b>IV.</b>	<b>Beratungsbericht</b>	<b>253</b>
42	Organisation der Liegenschafts- und Bauverwaltung (Kapitel 12 070) Beratende Äußerung an den Landtag	253

**Inhaltsverzeichnis**

Die Überschriften folgen der Gliederung des Jahresberichts 2003:

	Seite
Finanzlage des Landes Berlin	5
Haushalts- und Vermögensrechnung Berlins	9
Querschnittuntersuchungen	13
Geschäftsbereich Inneres	21
Geschäftsbereich Justiz	26
Geschäftsbereich Bildung, Jugend und Sport (einschließlich Familie)	27
Geschäftsbereich Gesundheit, Soziales und Verbraucherschutz	31
Geschäftsbereich Stadtentwicklung (einschließlich Bauen, Umweltschutz, Wohnen und Verkehr)	35
Geschäftsbereich Wirtschaft, Arbeit und Frauen	43
Geschäftsbereich Finanzen	45
Geschäftsbereich Wissenschaft, Forschung und Kultur	52
Juristische Personen des öffentlichen Rechts	55

## INHALTSVERZEICHNIS

	Seite
Verzeichnis der Abkürzungen	6
Vorbemerkung	7

### I. Allgemeine Feststellungen zur Haushaltsrechnung und zum Haushaltsvollzug

1	Haushaltsplan 2003	9
2	Haushaltsrechnung 2003	9
3	Haushaltsüberschreitungen	11
4	Haushaltsreste	16
5	Entwicklung der Einnahmen und Ausgaben	17
6	Haushaltswirtschaftliche Daten	19
7	Kreditermächtigung	22
8	Finanzierungssaldo	23
9	Veranschlagung und Nachweis der Mittel	24
10	Feststellungen nach Art. 97 Abs. 2 Nr. 1 BayHO	25
11	Gesamtbeurteilung der Haushalts- und Wirtschaftsführung 2003	25
12	Steueraufkommen und Steuereinnahmen 2004	26
13	Staatsschulden 2004	30
14	Staatsbürgschaften 2004	33

### II. Prüfungsergebnisse

#### A. Ressortübergreifende Ergebnisse

15	Externe Beratung und externes Controlling der regionalen Technologiekonzepte der High-Tech-Offensive Bayern	36
----	---	----

	Seite
<b>B. Ergebnisse aus den Geschäftsbereichen</b>	
<b>Staatsministerium des Innern</b>	
16	Dienstsport bei der Polizei 43
17	Fahrzeug- und Gerätedienste der Straßenbauverwaltung 49
18	High-Tech-Offensive Bayern - Projekt „Media@Komm - RegioSignCard“ 51
<b>Staatsministerium der Justiz</b>	
19	IuK-Einsatz in der Justiz 59
20	Ausgaben für die Medikamentenversorgung der Gefangenen 66
<b>Staatsministerium für Unterricht und Kultus</b>	
21	Mängel bei staatlich verwalteten Stiftungen 69
22	Staatliche Baupflicht an kirchlichen Gebäuden 72
<b>Staatsministerium der Finanzen</b>	
23	Bayerische Landesstiftung 78
24	Umsatzsteuer-Sonderprüfung 83
25	Betriebsprüfung 87
26	Vollstreckungsstellen der Finanzämter 93
<b>Staatsministerium für Wirtschaft, Infrastruktur, Verkehr und Technologie</b>	
27	Förderung einer außeruniversitären Forschungseinrichtung 100
28	Förderung der Erschließung von Industriegelände 103
29	Förderungen im öffentlichen Personennahverkehr 107

	Seite
<b>Staatsministerium für Landwirtschaft und Forsten</b>	
30 Agrarinvestitionsförderprogramm	112
31 Qualifizierungsmaßnahmen für Landwirte und deren Familienangehörige aus dem Europäischen Sozialfonds	126
32 Förderung von Aquakultur- und Binnenfischereimaßnahmen	131
<b>Staatsministerium für Arbeit und Sozialordnung, Familie und Frauen</b>	
33 Landesprüfungsamt für Sozialversicherung	135
34 Förderung der vollstationären Altenpflegeeinrichtungen	137
35 Unterbringung und Betreuung von Aussiedlern, Asylbewerbern und sonstigen Flüchtlingen	140
36 Krankenhausfinanzierung	143
<b>Staatsministerium für Umwelt, Gesundheit und Verbraucherschutz</b>	
37 Entgelte für die Wasserlieferung aus Trinkwasserspeichern	149
38 Altlastensanierung eines Industriegeländes	151
<b>Staatsministerium für Wissenschaft, Forschung und Kunst</b>	
39 Einnahmen der Hochschulen durch Weiterbildung	155
40 Personalkosten im Pflegedienst der Universitätsklinik	158
41 Leistungsbezogene Mittelverteilung an den Staatlichen Museen und Sammlungen	164
42 Thurn und Taxis Museum	171

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>Seite</b>
<b>I. Einleitung</b>	15
<b>II. Haushaltsplan, Haushaltsvollzug, Haushaltsrechnung und Vermögensübersicht 2003, finanzwirtschaftliche Entwicklung</b>	17
<b>III. Feststellungen zur Prüfung der Landesverwaltung</b>	74
<b>Querschnittsprüfungen</b>	
1 Aufgabenanalyse und -kritik in der Landesregierung zum Personalbedarf in der Landesverwaltung Mecklenburg-Vorpommern	74
<b>Einzelplan 01 Geschäftsbereich des Landtages</b>	
2 Prüfung der Bürgerbeauftragten	77
<b>Einzelplan 04 Geschäftsbereich des Innenministeriums</b>	
3 Haushalts- und Wirtschaftsführung des Landeskriminalamtes	80
4 Wirksamkeit des Einsatzes des Elektronischen Vorgangsbearbeitungssystems „EVA“ bei der Landespolizei	86
5 Einnahmen und Ausgaben der Polizeidirektionen	95
6 Kraftfahrzeuge und Kfz-Werkstätten bei der Landespolizei Teil 1 Konzept zur Umstellung des Fuhrparks der Landespolizei von Kauf auf Leasing	100
<b>Einzelplan 05 Geschäftsbereich des Finanzministeriums</b>	
7 Ursachen und Abwicklung der aufzuklärenden Verwahrungen	105
8 Arbeitsweise der Vollstreckungsstellen	110
9 Organisation und Arbeitsweise der Bußgeld- und Strafsachenstellen	115

	<b>Seite</b>
<b>Einzelplan 06</b>	
<b>Geschäftsbereich des Wirtschaftsministeriums</b>	120
10 Kosten für Leistungen von Architekten und Ingenieuren für Landesstraßen und Um- und Ausbau an Landesstraßen	120
<b>Einzelplan 07</b>	
<b>Geschäftsbereich des Ministeriums für Bildung, Wissenschaft und Kultur</b>	125
11 Kostendeckung von Gebühren im Ministerium für Bildung, Wissenschaft und Kultur	125
12 Bisherige Umsetzung des Lehrpersonalkonzeptes	128
13 Globalhaushalte an Fachhochschulen	135
<b>Einzelplan 08</b>	
<b>Geschäftsbereich des Ministeriums für Ernährung, Landwirtschaft, Forsten und Fischerei</b>	142
14 Agrarinvestitionsförderungsprogramm	142
15 Zuschüsse für Maßnahmen der Dorferneuerung	147
<b>Einzelplan 09</b>	
<b>Geschäftsbereich des Justizministeriums</b>	152
16 Allgemeine Prüfung des Betreuungswesens	152
<b>Einzelplan 10</b>	
<b>Geschäftsbereich des Sozialministeriums</b>	165
17 Ausgaben für die Unterbringung psychisch-, drogen- und alkoholkranker Straftäter	165
<b>Einzelplan 11</b>	
<b>Allgemeine Finanzverwaltung</b>	169
18 Zuweisungen an die Landeshauptstadt auf Grund des Hauptstadtvertrages	169

	<b>Seite</b>
<b>Einzelplan 12</b>	
<b>Hochbaumaßnahmen des Landes</b>	177
19 Bau einer Polizeiautobahnstation	177
<b>Einzelplan 13</b>	
<b>Geschäftsbereich des Umweltministeriums</b>	182
20 Abwasserentsorgung in Mecklenburg-Vorpommern	182
21 Zuschüsse zu Vorhaben des Klimaschutzes	187
<b>Einzelplan 15</b>	
<b>Geschäftsbereich des Ministeriums für Arbeit, Bau und Landesentwicklung</b>	195
22 Maßnahmen mit besonderer arbeitsmarktpolitischer Wirkung - Initiativfonds	195
23 Erfolgskontrollen bei Maßnahmen des Arbeitsmarkt- und Strukturent- wicklungsprogramms	203
24 Zuwendungen zur Förderung der beruflichen Weiterbildung von Gruppen mit besonderen Integrationsproblemen	209
25 Landesgrunderwerb Mecklenburg-Vorpommern GmbH	214
26 Auszahlung von Städtebauförderungsmitteln	219
<b>IV. Feststellungen zur Überörtlichen Kommunalprüfung</b>	229
A Übernahme und Genehmigung von Bürgschaften und von Verpflichtungen aus Gewährverträgen	229
B Überörtliche Prüfung des Landkreises Parchim	236
C Überörtliche Prüfung des Landkreises Bad Doberan	240
D Überörtliche Prüfung des Landkreises Ludwigslust	243

**Inhaltsübersicht**

	Seite
Zusammenfassende Darstellung der wesentlichen Prüfungsergebnisse	5
Vorbemerkungen	15
1 Bestätigung der Landeshaushaltsrechnung 2004	16
2 Abwicklung des Landeshaushalts 2004	19
3 Haushaltslage des Landes und ihre voraussichtliche Entwicklung	29
4 Organisation und Personalbedarf der Zentralabteilung der Aufsichts- und Dienstleistungsdirektion	47
5 Organisation und Personalbedarf von Fachabteilungen der beiden Struktur- und Genehmigungsdirektionen	52
6 Liegenschaftsverwaltung der Polizeipräsidien Koblenz, Mainz, Rheinpfalz in Ludwigshafen am Rhein, Westpfalz in Kaiserslautern und Trier	61
7 Zuweisungen aus dem Investitionsstock	64
8 Förderung kommunaler Bauvorhaben - Rathaus der Gemeinde Morbach - Kreisarchiv des Landkreises Bitburg-Prüm - Dienstgebäude der Kreisverwaltung Cochem-Zell	69
9 Förderung der Stadtsanierung Konz	75
10 Förderung der Konversion in Germersheim	81
11 Unfallfürsorge für Beamte, Richter und Versorgungsempfänger	85
12 Nachversicherung ausgeschiedener Bediensteter	88
13 Steuerprüfungen bei den Finanzämtern des Landes	91
14 Erbschaft- und Schenkungsteuer	95
15 Landesprüfdienst der Kranken- und Pflegeversicherung Rheinland-Pfalz	99

	Seite
16	103
Beteiligung des Landes - BIC-Business+Innovation Center Kaiserslautern GmbH - TZK-TechnologieZentrum Koblenz GmbH - TZL-TechnologieZentrum Ludwigshafen am Rhein GmbH - TZM-TechnologieZentrum Mainz GmbH - TZT-TechnologieZentrum Trier GmbH	
17	109
Förderung kommunaler und privater Gründerzentren	
18	117
Organisation und Personalbedarf des Landesamts für Geologie und Bergbau	
19	122
Aufwendungen des Landes für den Bau von Straßen	
20	124
Förderung von Maßnahmen der Aus- und Fortbildung im Handwerk	
21	127
Hochwasserschutz Koblenz-Ehrenbreitstein und Oberbillig	
22	131
Bau von Retentionsräumen	
23	134
Beteiligung des Landes an der Staatstheater Mainz GmbH	
24	139
Förderung kommunaler Kulturprojekte	
25	143
Haushalts- und Wirtschaftsführung der Landeszentrale für politische Bildung	
26	148
Betriebs- und Wirtschaftsführung der Transfusionszentrale beim Klinikum der Johannes Gutenberg-Universität Mainz	
27	152
Haushalts- und Wirtschaftsführung der Studierendenwerke Kaiserslautern, Koblenz und Trier	

**Anlagen zu dem Beitrag Nr. 3:  
- Haushaltslage des Landes und ihre voraussichtliche Entwicklung -**

- Anlage 1    Übersicht über die Entwicklung der Einnahmen und Ausgaben  
                   - Laufende Rechnung -  
                   - Kapitalrechnung -  
                   - Besondere Finanzierungsvorgänge -
- Anlage 2    Empfehlungen des Rechnungshofs zur Wiedererlangung und Sicherung der  
                   Gestaltungsfähigkeit des Haushalts