

RH – Bauleitfaden Management von öffentlichen Bauprojekten

130. Fachausschuss für Kontrollamtsangelegenheiten in
Kapfenberg, 24. und 25. April 2019

Hermann Primig



Wahrnehmung der Bauherrenfunktion bei öffentlichen Bauvorhaben



Eckdaten

- Analyse von 55 Berichten
- Zeitraum von 12 Jahren
- 1322 Empfehlungen
- zusätzlich Expertengespräche mit Vertretern aus Lehre und der Baupraxis

Projekte



Prüfungsprojekte gesamt seit 2010

Bund

- BEG Unterinntaltrasse
- Elektrifizierung Wulkaprodersdorf
- BMLVS Zeltweg
- Tunnelsicherheit
- Erhaltungsmaßnahmen an Autobahnen und Schnellstraßen
- BIG-Konjunkturbelebungspaket
- Koralmbahn
- Ländlicher Wegebau: geförderte Maßnahmen der Länder
- Anti-Claimmanagement und Korruptionsbekämpfung bei Straßen- und Bahnvorhaben
- Errichtung 2. Röhre Tauerntunnel
- Generalsanierung Museum f. zeitgen. Kunst (21er Haus)
- Umbau Palais Kaunitz / Laxenburg
- Umbau Hauptbahnhof Salzburg
- Brandschutz in öffentlichen Gebäuden
- Bahnprojekt Brenner Basistunnel
- Sanierung Parlamentsgebäude

Follow-up

- Flughafen Wien AG: Projekt Skylink – Follow-up
- Wiener Linien: 3. Ausbauphase U1 und U2 – Follow-up
- Bauvorhaben Strandbad Grossegg - Spittal a.d. Drau
- LKH Klagenfurt
- Anti-Claimmanagement und Korruptionsbekämpfung bei

Länder/Gemeinden

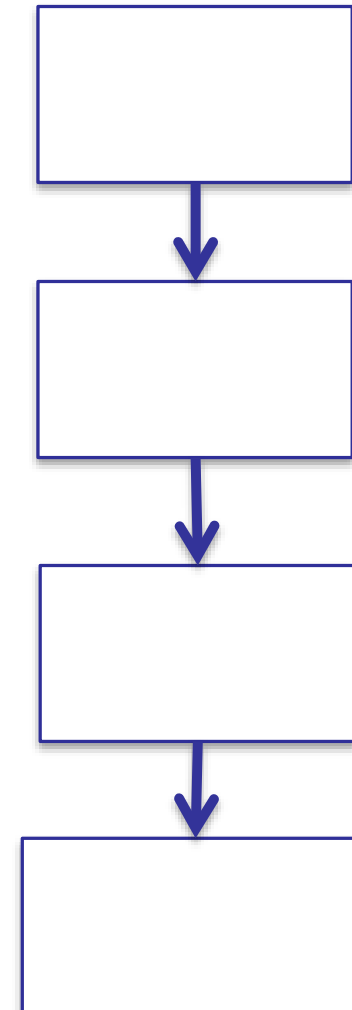
- Flughafen Wien AG
- Bauliche Erhaltung von Landesstraßen in K, Sbg & T
- Wiener Linien: Ausbau U1 und U2 – Follow Up
- Neuerrichtung Hungerburgbahn
- Techn. Betriebsführung und Erhaltung AKH Wien
- Kärntner Schulbaufonds (Stichprobe)
- Wilhelminenspital- bauliche Erhaltung
- Ski WM 2013, Investitionen
- GESIBA: Errichtung der Wohnhausanlage Bike&Swim
- Ausgewählte Themen betreffend Wiener Wohnen
- Beschaffungsprozesse von Bauleistungen in Bruck an der Mur, Gmunden und Hollabrunn Stadt Wien – Krankenhaus Nord
- Wiener Schulsanierungspaket
- WLW – Wildbach und Lawinenverbauung
- LKH Klagenfurt
- Strandbad Großegg

Straßen- und Bahnvorhaben

- Kärntner Schulbaufonds – Stichprobe
- Technische Betriebsführung und bauliche Erhaltungsmaßnahmen des AKH Wien
- Generalsanierung und Erweiterung des Museums für zeitgenössische Kunst (21er-Haus)

Themenblöcke

- Organisation von Bauprojekten
- Rahmenbedingungen bei Bauprojekten – IKS
- Korruptionsprävention und Compliance
- Projektvorbereitung
- Planung
- Kosten und Termine
- Vergabe
- Bauausführung und Abrechnung
- Betrieb



Organisation von Bauprojekten

- weitgehende Auslagerung an AN bringt sukzessiven Know-how Verlust
- zwei Bauherren bei einem Projekt
- späte Einbindung von Nutzerwünschen — erst in der Bauphase
- fehlende Regelungen zum Umgang mit Nutzerwünschen
- Qualifikationserfordernisse für alle Hierarchieebenen in der Organisation fehlten

Rahmenbedingungen bei Bauprojekten – IKS

- fehlende Definition von Prozessen
- keine Standardisierung und Anwendung von Checklisten, Arbeitsanweisungen und Formularen
- keine klare Funktionstrennung (Planung und ÖBA)
- keine Dokumentation zur Nachverfolgung von Aufträgen aus Projektgremien (z.B. Lenkungsausschuss, Projektbeirat)
- später Informationsfluss zur GF und AR

Korruptionsprävention und Compliance

- umfassendes Korruptionspräventionssystem fehlt
- Fehlen von bereichs- und fachspezifischen Verhaltensrichtlinien
- Verbesserungsbedarf beim Umgang mit Fehlverhalten und bei Nebenbeschäftigungen
- Anlaufstellen zur Meldung von Korruption fehlten

- wesentliche Entscheidungsgrundlagen (z.B. Kosten-Nutzen-Untersuchungen) fehlten
- keine Genehmigung der geplanten Investitionen
- Transaktionskosten nicht berücksichtigt
- Bauherr löste Schnittstellenprojekte aus dem Gesamtprojekt heraus
- Aufteilung der Finanzierung zwischen den Vertragspartnern nicht ausreichend klar geregelt
- Finanzmittelplanung war mangelhaft

Planung

- Überleitung der Ausführungsplanung in die Leistungsverzeichnisse war mangelhaft
- Freigabe der Ausschreibungsplanung ohne Kontrollschritt
- Brandschutzplanung mangelhaft
- Einreichplanung fertiggestellt ohne die erforderlichen Grundstücke und Baurechte gesichert zu haben
- keine Geltendmachung von Schadenersatz oder Qualitätsabzüge bei Fehlleistungen von Planern
- fehlende Voruntersuchungen führten zu unklarer Festlegung des Bau-Solls — zusätzliche Leistungen ohne Wettbewerb vergeben

- Trennung von Kostenverfolgung und Terminverfolgung — dadurch wurden Terminverzögerungen nicht in der Kostenprognose berücksichtigt
- maßgeblicher Soll-Terminplan war nicht definiert
- Risikozuschläge wurden zum Teil nicht transparent ausgewiesen
- externe Auftragnehmer erstellten zur Steuerung der Termine und Kosten lediglich stark aggregierte Berichte — daher Steuerungsmöglichkeit eingeschränkt; kein Qualitätsabzug erwirkt

- wenig Know-how vorhanden; keine Weiterbildungsmaßnahmen
- interne Vergaberichtlinien fehlten; keine Anpassung der internen Richtlinien an die gültige Rechtslage
- keine Bestätigung der Ausschreibungsreife durch externe Auftragnehmer
- Ausnahmeverfahren wurden zum Regelverfahren
- Direktvergaben ohne die Einholung von Vergleichsangeboten
- keine Einholung von Kalkulationsunterlagen
- keine Aufklärungsgespräche bei spekulativer Preisgestaltung

Bauausführung und Abrechnung

- keine Vorgaben zur Abwicklung von Mehr- oder Minderkostenforderungen (Fristen, Wertgrenzen)
- lange Prüfzeit von Forderungen — AN machte zusätzliche Verzugszinsen geltend
- Dienstleistungen waren unklar definiert und nachweislich nicht erbrachte Leistungen wurden vergütet
- kein Berichtswesen mit ÖBA und PS vereinbart
- bei der Kontrolle von Mehrkosten fehlten Regelungen zum Vier-Augen-Prinzip

- unzureichender Kenntnisstand über den Bauzustand
- gute Datenlage zur Steigerung der Energieeffizienz wurde nicht genutzt
- Vorgaben zum energieeffizienten Bauen nicht konsequent umgesetzt
- Verzögerungen bei der Umsetzung von Brandschutzmaßnahmen
- keine Evaluierung der Brandschutzordnung und von Evakuierungsplänen

Ausblick

- Qualität der Planung
- Einbindung der technischen Gebäudeausrüster
- Lebenszykluskosten
- Digitalisierung im Bauprozess
- Know-how der öffentlichen Bauherrn



**Rechnungshof
Österreich**

Unabhängig und objektiv für Sie.

www.rechnungshof.gv.at