

Gegenwart und Zukunft der Institutionen der öffentlichen Finanzkontrolle

Vortrag des Präsidenten des
Rechnungshofes Dr. Josef Moser

15. Juni 2005

20. April 2005

Geschichte

Folie 2

Freiherr von Bartenstein am 31.1.1756:

man habe "...**nicht verlässlich inne werden können, ob die kameralen Schulden nur etliche 50 Millionen oder aber 80 Millionen Gulden betragen**"

15. Juni 2005

23. Dezember 1761 :

o Handschreiben von **Maria Theresia:**

- Auftrag, eine **Rechen-Cammer** einzurichten

o Aufgaben

- Bemängelung aller Rechnungen zu besorgen
- Alle Finanzwesen, insbesondere aber bei den Ausgaben wahrgenommene Gebrechen aufzuzeigen

- Gebarungsüberprüfungen
 - Bund, Länder, Gemeinden, Gemeindeverbände
 - Rechtsträger, Stiftungen, Fonds und Anstalten
 - Unternehmungen bei 50% Beteiligungen oder Beherrschung
 - Kammern
- Bundesrechnungsabschluss, § 9 Prüfungen
- Staatsschuldendienst - Gegenzeichnung

- Gesetzesbegutachtungen
- Einkommenserhebung im Bereich des Bundes
- Einkommensbericht gem BezügebegrenzungsG
- Festlegung des Anpassungsfaktors für Bezüge
- Aufgaben nach ParteienG und UnvereinbarkeitsG
- Generalsekretariat der INTOSAI
- Bilaterale und Internationale Prüfungstätigkeit
- Begleitprüfungen zum ERH

Optimaler Einsatz der öffentlichen Mittel:

Maximierung der Einnahmen

Minimierung der Ausgaben

- ✓ Sparsamkeit
- ✓ Wirtschaftlichkeit
- ✓ Zweckmäßigkeit (außer bei den Kammern)
- ✓ Ordnungsmäßigkeit
- ✓ Rechtmäßigkeit

Die Unabhängigkeit des RH

- RH sachverständiges Organ der Parlamente
 - o Seit 1920 von Vollziehung unabhängig
- Unmittelbar dem NR unterstellt
- Organisatorisch ein Organ des Bundes/der Länder
- Funktionell ein Organ von
 - o Nationalrat
 - o Landtag
 - o Gemeinderat

Die Stellung des RH

- Unabhängiges Bund-Länder-Organ
 - Unabhängig bei
 - ✓ Erstellung seines Prüfungsprogramms
 - ✓ Auswahl seiner Prüfungsschwerpunkte
 - ✓ seiner Prüfungsmethodik
 - ✓ seiner Prüfungsthemen
 - ✓ seiner Berichterstattung

Peter Kostelka:

RH entscheidet weitgehend selbst

- ✓ wann
- ✓ wo
- ✓ was

zu prüfen ist.

- ✓ Unabhängiges Kontrollorgan
- ✓ Anwalt der Steuerzahler
- ✓ Berater der Entscheidungsträger
- ✓ Finanzielles Gewissen
- ✓ Aufdecker von Missständen
- ✓ Vorbild für andere
- ✓ Wegbereiter für Innovationen

Harald Ginzel in seinem Beitrag:

- Externe, ex post Kontrolle
- Aufgaben- und Wegekritik, keine Zielkritik
- Gesetzliche Prüfungsmaßstäbe
- Anerkennung der Leistungen der überprüften Stellen
- Vertraulichkeit des Prüfungsverfahrens
- Vernetzung mit anderen Kontrollinstitutionen
- Berichterstattung an die allgem. Vertretungskörper
- Debatte in Nationalrat, Landtagen und Gemeinderat

Franz Fiedler dazu in seinem Beitrag:

Stellungnahmefrist im Gemeinde- und Landesbereich
von drei Wochen auf drei Monate ausgeweitet.

Oberste Ziele einer Prüfung

- ✓ optimaler Einsatz der öffentlichen Mittel
- ✓ Verringerung der Kosten
- ✓ Erhöhung des Nutzens des Mitteleinsatzes
- ✓ RH Partner der geprüften Stellen
 - o umsetzbare Vorschläge
 - o Anbietung konkreter beratender Hilfe
 - o optimale Lösungen gemeinsam mit geprüfter Stelle
- ✓ Wahrung der Geheimhaltungspflichten

Neue Herausforderungen

- ✓ Reformen der öffentlichen Verwaltung, die aus einem geänderten Staatsverständnis resultieren
- ✓ Fragen der Finanzkontrolle auch europaweite und internationale Auswirkungen

Hendrik Fehr in seinem Beitrag:

Zuwendungen an öffentliche Empfänger aus dem Haushalt der EU haben Auswirkungen auf das „Prüfungsklientel der nationalen, regionalen oder kommunalen Rechnungsprüfungseinrichtungen“

-> Mehr Leistung mit weniger Aufwand

Laut Walter Schwab:

- Vergabe von Aufträgen an Privatunternehmen
- Privatisierungen
- Public-Private-Partnership
- Cross-Boarder-Leasing
- Ausgliederungen

- o Internationalisierung und Vernetzung der Finanzkontrolle bei:
 - ✓ grenzüberschreitende Verkehrsprojekten
 - ✓ Projekten zur Erhaltung der Umwelt
 - ✓ größeren Entwicklungs- und Beschaffungsvorhaben
 - ✓ Einnahmefällen durch grenzüberschreitenden Umsatzsteuerbetrug

- Stärkung der Finanzkontrolle
- Einbeziehung der Direktförderungen der EU
- Überprüfung aller Gemeinden durch die Rechnungshöfe
- Überprüfung von Unternehmen ab einer Beteiligung der öffentlichen Hand von 25%
- Verkürzung der Stellungnahmefrist

- Einsatz von Kennzahlen
- Steuerung über Budget- und Personalcontrolling
- Aussagekräftige Leistungsberichte
- Erfassung steuerungsrelevanter Daten
- Transparenz durch Kosten- und Leistungsrechnung
- Zielorientierte Auswahl von Prüfungsthemen
- Rasche Abwicklung von Prüfungsprozessen
- Optimaler Einsatz von Ressourcen
- Aktuellere Berichterstattung

- Johann Buchner über die Einrichtung von Landesrechnungshöfen in den Bundesländern
- Resolution des RH und der LRH zum Ausbau der Kontrollrechte
 - Forcierung des Austausches von Erfahrungen und externem Fachwissen
 - Nutzung von nationalen und internationalen Kooperationsmöglichkeiten
 - Abstimmung der Prüfkalender

- Zusammenarbeit mit ERH
- Generalsekretariat der INTOSAI
 - Organisation mit Vorbildcharakter
 - Entwicklung von Prüfungsstandards
 - Beste Praxis
- Aktuell
 - Prüfung mit der tschechischen ORKB
 - Prüfung mit den slowenischen und ungarischen ORKB
 - Prüfung mit dem slowakischen ORKB

- ✓ Steigerung der Aus- und Weiterbildungsqualität
- ✓ Vernetzung mit Wissenschaft, Wirtschaft, und anderen Kontrolleinrichtungen
- ✓ Schaffung einer international anerkannten Ausbildung (Post Graduate–Studienabschluss)

- Veränderungen annehmen, um Qualität zu erhalten
- Verbündete gewinnen
 - Einrichtungen der Finanzkontrolle
 - Öffentlichkeit
- Rasche Information
 - KID-Datenbank
- Kurze, aktuelle, zeitnahe, prägnante, lesbare Berichte